Reactie concept-omgevingsvisie

Volgend op onze gezamenlijke zienswijze ZW_0182

Het georganiseerde bedrijfsleven van Noord-Holland heeft met belangstelling kennisgenomen van de concept-omgevingsvisie Noord-Holland. Wij zien duidelijk dat er intensief aan de slag is gegaan met onze zienswijze en waarderen de stappen die zijn gezet om ruimte voor economie te borgen. Tegelijkertijd constateren wij dat er op een aantal onderdelen nog onvoldoende duidelijkheid is hoe tegemoet wordt gekomen aan de zorgen die wij in onze zienswijze hebben geuit.

De zienswijze is tot stand gekomen in samenspraak met de betrokken ondernemersorganisaties, waarbij VNO-NCW West als penvoerder optreedt. VNO-NCW West vertegenwoordigt ondernemers, brancheorganisaties en regionale ondernemersverenigingen en zet zich in voor een sterk ondernemings- en vestigingsklimaat in Noord- en Zuid-Holland.

Ruimte voor economische ontwikkeling

De ambitie voor een sterke veerkrachtige en toekomstbestendige economie vraagt om focus en tegelijkertijd ruimte voor ontwikkeling. In deze concept-omgevingsvisie zien wij dat onze zorgen serieus zijn genomen en er niet alleen ruimte in de concept omgevingsvisie is gekomen, maar ook ruimte wordt geboden in de verdere uitwerking van deze visie.

Zo is onze suggestie om bedrijventerreinen te ‘intensiveren waar mogelijk, uitbreiden waar nodig’ herkenbaar overgenomen. Daarmee blijft het punt overeind dat intensivering wenselijk is, maar wordt ook expliciet erkend dat uitbreiding noodzakelijk is. Tegelijkertijd vraagt deze visie in de verdere uitwerking nog wel meer verdieping door daadwerkelijk gebieden aan te wijzen waar die uitbreiding mogelijk is. Deze stip op de horizon is nodig om gemeenten en ondernemers de duidelijkheid te geven om ermee aan de slag te gaan. Voor bepaalde regio's, zoals Alkmaar en West-Friesland, is uitbreiding van bedrijventerreinen zeer urgent. In onze zienswijze hebben wij hiervoor concrete voorstellen aangedragen, die nog onvoldoende zijn vertaald naar ruimtelijke ontwikkelmogelijkheden in de Omgevingsvisie.

Daarnaast zijn de zes aanvullende vestigingsvoorwaarden voor nieuw te vestigen bedrijven omgezet in richtlijnen. Een belangrijke wijziging om ruimte voor toekomstige ontwikkeling te stimuleren in plaats van vast te zetten. De provincie geeft nu expliciet aan dat deze niet bedoeld zijn als individueel beoordelingskader of extra administratieve verplichting. Ook is opgenomen dat de richtlijnen gebiedsgericht en proportioneel worden toegepast en ruimte bieden voor maatwerk. Om deze positieve stap ook in de praktijk te borgen, vragen wij aandacht voor de passage op pagina 124 waarin staat dat de richtlijnen ‘indien nodig’ in de Omgevingsverordening worden geborgd. Hoewel deze formulering ten opzichte van

de ontwerp-Omgevingsvisie is afgezwakt, blijft daarmee de mogelijkheid bestaan dat de richtlijnen alsnog als aanvullende eisen gaan gelden. Wij verzoeken de provincie daarom deze zin te schrappen, zodat de tekst in lijn wordt gebracht met de overige uitgangspunten van de visie.

Dit is des te belangrijker omdat niet iedere nieuwe bedrijfsvestiging onderdeel zal zijn van een strategische sector. Het MKB, met hun belangrijke stads/ dorps-verzorgende rol, zal noodzakelijk en wenselijk blijven. Bestaande bedrijven moeten zich kunnen moderniseren, aanpassen en uitbreiden. Ook nieuwe reguliere MKB-bedrijven moeten een vestigingsmogelijkheid kunnen vinden, zonder dat zij eerst hun bijdrage aan een provinciaal speerpunt hoeven aan te tonen. Wij vragen daarom om in de Omgevingsvisie nadrukkelijker te borgen dat ook voor deze bedrijven voldoende ruimte behouden blijft en wordt ontwikkeld.

De beperking op economische ontwikkeling is met deze aanpassingen minder stellig geformuleerd, maar vergt wel actieve monitoring en afstemming van het bedrijfsleven met de provincie in de verdere uitwerking. Tijdens ons gesprek met gedeputeerde Esther Rommel ter toelichting op onze zienswijze is deze wens ook vanuit de provincie uitgesproken. Wij hebben afgesproken die handschoen graag samen op te pakken met onder andere de partijen die ook bijgedragen hebben aan de zienswijze.

Integrale afweging

Een goed vestigingsklimaat vergt een nauw samenspel. Er is ruimte nodig voor de bedrijven zelf, goede leefomgeving voor de mensen die daar werken, bereikbaarheid, stroom, voldoende water, opleiding. In de zienswijze hebben wij dan ook gevraagd om een integrale afweging, gezien sommige principes als sturend zijn opgenomen en zwaarder kunnen wegen. In het huidige concept van de Omgevingsvisie is hier nadrukkelijker aandacht aan gegeven. Zo staat nu expliciet dat er geen vaste hiërarchie bestaat tussen de afwegingsprincipes en dat de afweging per gebied kan verschillen.

Toch blijft het de vraag hoe deze integrale afweging in de praktijk plaatsvindt. Een concreet voorbeeld is Bazaarstad in Beverwijk. Ondanks onze oproep in de zienswijze blijft de provincie woningbouw ten oosten van de A22 als 'zeer onwenselijk' beschouwen. Hoewel de provincie hiervoor verschillende argumenten noemt, wordt niet inzichtelijk hoe deze zijn afgewogen tegen andere provinciale belangen, zoals woningbouw, economische ontwikkeling en verbetering van de leefomgeving. Ook de beantwoording van onze zienswijze geeft hierin geen verdere duidelijkheid. Wij vragen de provincie daarom de kwalificatie 'zeer onwenselijk' te schrappen en ruimte te bieden voor een zorgvuldige, integrale beoordeling van deze gebiedsontwikkeling.

Ruimte is schaars en niet alles kan overal. Juist daarom vragen wij om een transparante integrale afweging, waarin duidelijk wordt hoe de verschillende belangen tegen elkaar worden afgewogen en ruimte blijft voor gebiedsgericht maatwerk. Daarbij blijft het risico

bestaan dat de Omgevingsvisie in de verdere uitwerking leidt tot aanvullende provinciale eisen boven op bestaande nationale en Europese regelgeving. Dat zien wij met name bij het afwegingsprincipe 'gezonde leefomgeving'. Wij vragen te voorkomen dat dit leidt tot aanvullende provinciale eisen boven op Europese en landelijke regelgeving. De consequenties hiervan voor ondernemers zijn onvoldoende duidelijk en kunnen leiden tot extra onzekerheid.

Infrastructuur

Een belangrijke voorwaarde voor het vestigingsklimaat van Noord-Holland is infrastructuur. Wij zien de concept-omgevingsvisie als kapstokdocument waaraan bestaande en toekomstige beleidsdocumenten en verdere uitwerking aan kan worden opgehangen. “Een duidelijke ambitie in de visie zelf” was dan ook onze vraag in onze zienswijze.
Wij zien dat de provincie hier stappen heeft gezet. Er wordt niet alleen aandacht besteed aan onderhoud, renovatie en vervanging van bestaande infrastructuur, maar ook aan nieuwe en verbeterde verbindingen. Zo worden onder andere de A7/A8, de bereikbaarheid boven het Noordzeekanaal en de doortrekking van de Noord/Zuidlijn genoemd. Ook zijn grote OV-projecten indicatief opgenomen op de kaarten.

Wij vinden het belangrijk dat de visie ook richting geeft aan toekomstige investeringen, ongeacht of daarvoor op dit moment al voldoende financiële dekking beschikbaar is. Een duidelijke stip op de horizon versterkt immers de positie van Noord-Holland in de afstemming en onderhandelingen met het Rijk.

Samenvattend

Wij waarderen de stappen die zijn gezet om de input van het georganiseerd bedrijfsleven te verwerken in de concept-omgevingsvisie. Dit heeft laten zien dat wij elkaar nodig hebben om de verdere uitwerking samen op te pakken om zo te komen tot beter uitvoerbare plannen met draagvlak. Wij kijken uit naar deze verdere samenwerking.

Wij vragen Provinciale Staten om bij de vaststelling van de Omgevingsvisie onze resterende bezwaren nadrukkelijk mee te wegen. Daarbij gaat het om een transparante integrale afweging, voldoende ruimte voor maatwerk en concrete ontwikkelmogelijkheden voor bedrijventerreinen.
Daarnaast vinden wij het belangrijk dat de ambities voor infrastructuur als stip op de horizon richting blijven geven aan toekomstige investeringen en de positie van Noord-Holland richting het Rijk versterken.

Namens VNO-NCW West, als penvoerder van de gezamenlijke zienswijze,

Trudie van ’t Hull-Bettink
Directeur Public Affairs
VNO-NCW West